



Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria  
Sector Agropecuario Pesquero y Rural  
Sepsa 2020-014 | Setiembre 2020

# El Sector Agropecuario en la economía costarricense 2003-2019

## **Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria**

### **El Sector Agropecuario en la economía costarricense**

#### **Elaborado por:**

Lorena Jiménez Carvajal, Sepsa  
Grettel Fernández Amador, Sepsa  
Ricardo Quesada Salas, Sepsa  
Dennis Monge Cordero, Sepsa  
Kathia Hidalgo Hernández, Senara

#### **Revisado por:**

Edgar Mata Ramírez, Director Ejecutivo Sepsa  
Miriam Valverde Díaz, Coordinadora a.i. AEEI  
Ghiselle Rodríguez Muñoz, Coordinadora APAR

#### **Diagramación:**

Iver Brade Monge  
Juan Carlos Jiménez Flores

Puede visualizar este documento en la dirección: [www.sepsa.go.cr](http://www.sepsa.go.cr)

#### **Nota de actualización:**

El día 23 de octubre del 2020, se realizó una corrección al documento Sepsa 2020-014 en las siguientes páginas:

- En la página 10, después del gráfico 6 se corrige el aporte del café en el período 2003.
- En el gráfico 14, el período que corresponde a 2003 -2019
- En la página 16, se mejora la redacción de la siguiente forma:  
De manera general, se observa que en los últimos 10 años,.....
- En el aparte IX en lugar de Conclusión se cambia por Conclusiones

**Setiembre 2020**

## Contenido

I. Resumen Ejecutivo .....	4
II. Introducción .....	6
III. Producción.....	7
IV. Desempleo .....	12
V. Índice de Desarrollo Humano.....	13
VI. Coeficiente de Gini .....	15
VII. Coeficiente de Gini para el Sector Agropecuario .....	16
VIII. Gasto público .....	18
IX. Conclusiones.....	20
X. Anexo 1. Costa Rica. Valor agregado de las actividades primarias del sector agropecuario, 2003-2019 .....	22

## I. Resumen Ejecutivo

El Sector Agropecuario, Pesquero y Rural ha sido fundamental en el desarrollo del país, por lo que analizar el comportamiento de los indicadores macroeconómicos y la incidencia en estos del Sector, cobra especial importancia para conocer los cambios en los últimos 17 años, análisis que la Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria, Sepsa, realiza en el primer semestre del año 2020.

Los indicadores macroeconómicos analizados fueron: Producto Interno Bruto (PIB), Valor Agregado Agropecuario (VAA), Tasa de desempleo, Índice de Desarrollo Humano (IDH), Coeficiente Gini, Coeficiente Gini Agropecuario, este último gracias al apoyo de la Universidad de Costa Rica (CR); así como, se analizó la asignación de los recursos estatales, según sectores.

En el período analizado 2003-2019, el grado de desarrollo económico del país, medido por el PIB, mantuvo un crecimiento constante, gracias a sectores como: servicios, turismo, manufactura y agropecuario. No obstante, este comportamiento se vio afectado, por la crisis inmobiliaria mundial del 2008-2009, el cierre de la planta Intel en el 2015 y los efectos climatológicos adversos generados por el Fenómeno del Niño en los años 2015-2016, principalmente.

El comportamiento del Valor Agregado Agropecuario ha mantenido una participación aproximada del 4% del PIB, pero al considerar el aporte realizado a la economía nacional como Sector ampliado, considerando otros encadenamientos, su participación en la economía se incrementa a un 9,1% para el año 2019. Es claro que este Sector es más vulnerable que otros sectores que aportan a la economía, ya que en él inciden factores como: las variaciones en el comercio internacional de los productos agropecuarios y las condiciones climatológicas adversas (sequías, inundaciones, erupciones volcánicas, entre otros).

En este período, la apertura comercial provocó cambios en el aporte al VAA, especialmente en las actividades agrícolas, en las cuales se evidencian crecimientos significativos en cultivos como la piña y el banano; caso contrario, registraron cultivos como: frijol, melón, arroz, maíz y café que presentaron decrecimientos. En el caso de granos básicos aumentó el déficit en la producción y se convierte en una preocupación en cuanto al tema de seguridad alimentaria.

El mercado laboral nacional presenta dificultades para absorber la fuerza laboral, cuya tasa de desempleo fue de 12,4% para el año 2019; sin embargo, el Sector Agropecuario mantiene una tasa de desempleo menor del 9,7% para el mismo período, lo que revela el potencial del Sector como generador de empleo.

Costa Rica desde el 2006, registra un descenso en la posición relativa del IDH con respecto a los demás países, esto a pesar de que el indicador ha aumentado por componentes como la esperanza de vida y educación, sin embargo, el componente de ingreso no ha crecido en la misma proporción que los anteriores. Esto sumado a un detrimento en la desigualdad social a nivel nacional, medida a través del Coeficiente de Gini, situación que se agrava en el Sector Agropecuario, donde las brechas

en los ingresos son más amplias, pues una menor cantidad de personas concentran la mayor proporción de los ingresos generados por el Sector (Coeficiente de Gini Agropecuario).

El Sector Agropecuario contribuye para el 2019 con la producción nacional en un 4,7% y ampliado 9,1%, y el desempleo fue de 9,7%, no obstante, esta contribución no se ve compensada en la misma medida en cuanto a recursos presupuestarios, ya que, del gasto consolidado sectorial total se le asigna, casi de manera constante, un 1,0%, mientras que otros cuatro sectores concentran el 77,8% de los recursos.

## II. Introducción

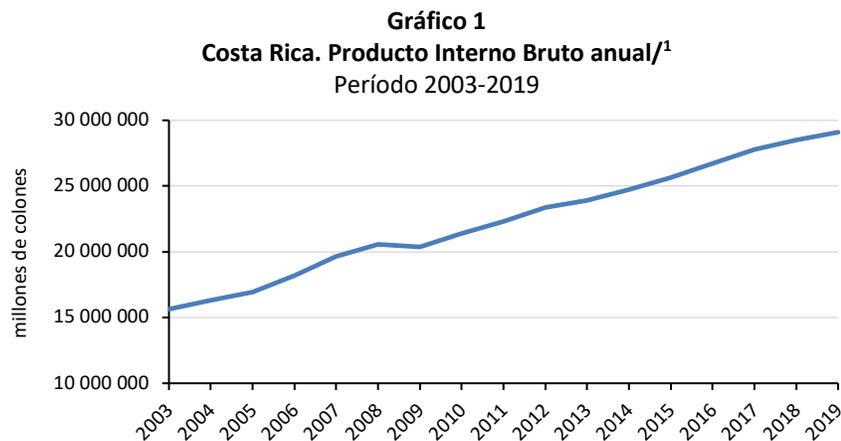
La Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria en su función de aportar información estratégica para los tomadores de decisión, realizó un análisis de la evolución de indicadores macroeconómicos y la sensibilidad de éstos hacia el tema agro, en el período comprendido entre el 2003 y el 2019. Es decir, visualizar los cambios en los indicadores a las restricciones o incentivos dados al Sector por decisiones gubernamentales.

Los indicadores macroeconómicos utilizados en el análisis son los relacionados con la producción nacional como: Producto Interno Bruto, Valor Agregado Agropecuario y las principales actividades que contribuyen al mismo. Entre los indicadores socioeconómicos sujetos al análisis están: Desempleo, el Índice de Desarrollo Humano y el Coeficiente de Gini, resultados que permiten observar su comportamiento en el período. Complementariamente, se analiza la evolución y asignación de los recursos estatales, utilizando para ello, datos del gasto sectorial consolidado.

Un agradecimiento al Instituto de Investigación en Ciencias Económicas (IICE) de la Universidad de Costa Rica, por su contribución y aportes en el cálculo del Coeficiente de Gini para el Sector Agropecuario, siendo la primera vez que se realiza este tipo de análisis.

### III. Producción

En el período que va del año 2003 al 2019, la producción total de Costa Rica, medida a través del Producto Interno Bruto (PIB), mostró un incremento constante, con una disminución en el año 2009, generada principalmente por el impacto de la crisis inmobiliaria mundial. Gráfico 1



1/ En millones de colones encadenados, referencia 2012.

Fuente: Sepsa con información del BCCR, 2020.

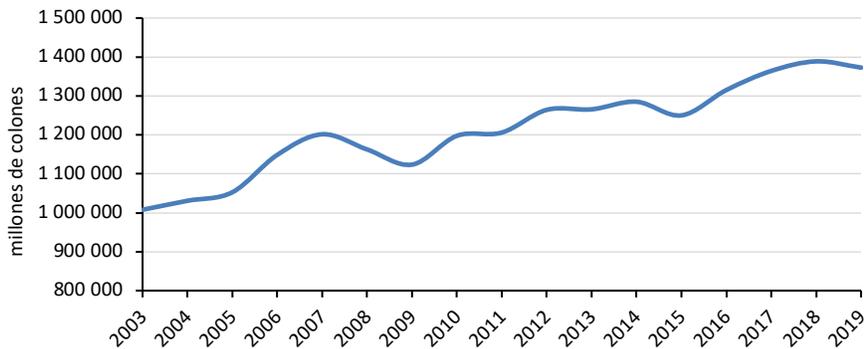
Para el caso de la producción agropecuaria, se observó una mayor variación en el comportamiento del indicador del Valor Agregado Agropecuario (VAA) a lo largo del período. En el 2008, se presentaron a nivel mundial altos precios de petróleo y una reducción en las reservas alimentarias, lo que llevó a un incremento en los precios de los principales productos básicos (cereales, carnes, aceites, entre otros).

Esta situación también afectó la producción y el acceso a dichos bienes, por lo que el país impulsó la formulación de un Plan Nacional de Alimentos, que buscó fomentar la producción de granos básicos y garantizar la seguridad alimentaria. A esto también se suma que a partir del 2008 se empezaron a percibir los efectos de la crisis inmobiliaria que contrajo la economía mundial.

En el año 2009 se presentó una disminución en el aporte del VAA, debido a la situación mencionada anteriormente, y a la expectativa por la entrada en vigencia del acuerdo comercial entre República Dominicana, Centroamérica y los Estados Unidos de América (DR-Cafta por sus siglas en inglés).

En los años 2014 y 2015, se denota una disminución en su aporte, por el impacto causado por el fenómeno de El Niño, el cual es considerado uno de los más intensos que ha vivido el país, sin dejar de lado los efectos ocasionados por el Huracán Otto en el 2016 y la Tormenta Tropical Nate en el 2017. Gráfico 2

**Gráfico 2**  
**Costa Rica. Valor Agregado Agropecuario<sup>1</sup>**  
 Período 2003-2019

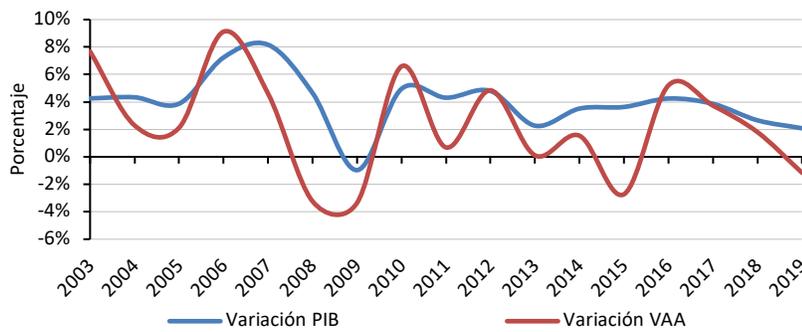


1/ En millones de colones encadenados, referencia 2012.

Fuente: Sepsa, con base en información del Banco Central de Costa Rica (BCCR), 2020.

En la variación interanual del PIB y del VAA se visualiza que ambos mantuvieron una tendencia a la ralentización, y debido a las causas señaladas con anterioridad, el Sector Agropecuario alcanzó períodos de decrecimiento entre los años 2008 y 2009 y en el año 2015. Gráfico 3

**Gráfico 3**  
**Costa Rica. Variación interanual del Producto Interno Bruto y el Valor Agregado Agropecuario**  
 Período 2003-2019

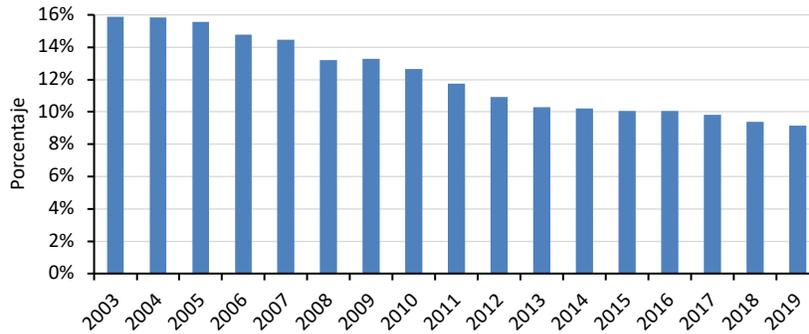


Fuente: Sepsa, con base en información del Banco Central de Costa Rica (BCCR), 2020.

Lo anterior, permite inferir que el Sector Agropecuario se caracteriza por una mayor vulnerabilidad a los cambios económicos, comerciales y climáticos que afectan su accionar y su aporte a la economía en general.

Por otra parte, la agricultura ampliada mostró una disminución constante en la participación dentro de la composición del PIB, pasando de un 15,9% en el 2003 a 9,1% en el 2019, esto se atribuye a que el Sector reacciona a menor velocidad a los procesos de cambio de sus actividades productivas. ¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.

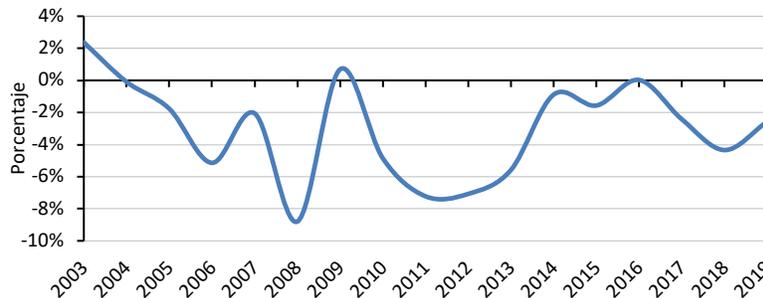
**Gráfico 4**  
Costa Rica. Participación anual de la agricultura ampliada en el Producto Interno Bruto  
Período 2003-2019



Fuente: Sepsa, con base en información del Banco Central de Costa Rica (BCCR), 2020.

Al analizar la variación interanual de la participación, se observa que a partir del año 2004, la agricultura ampliada mantuvo un constante decrecimiento, con un único aumento en el 2009 que se generó por la caída en el aporte al PIB de otros sectores más afectados por la crisis inmobiliaria. ¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.

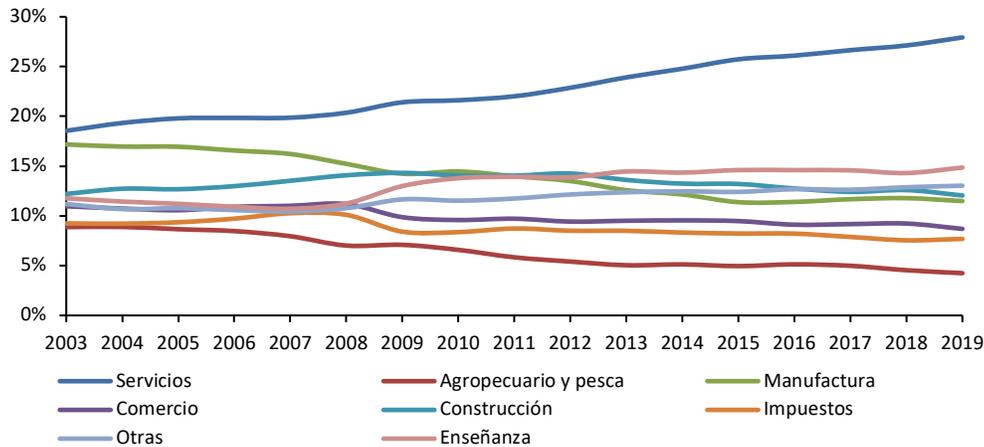
**Gráfico 5**  
Costa Rica. Variación interanual de la participación de la agricultura ampliada en el Producto Interno Bruto  
Período 2003-2019



Fuente: Sepsa, con base en información del Banco Central de Costa Rica (BCCR), 2020.

Al comparar la participación de la agricultura y ganadería en el PIB con los otros sectores económicos, se puede afirmar que a pesar de que el VAA mantuvo un crecimiento en términos absolutos su aporte fue menor que el de otras actividades, por ejemplo, el grupo de actividades de servicios aumentaron su aporte al PIB, pasando de un 18,5% en el año 2003 a un 27,9% en 2019. En este grupo se consideran las actividades de turismo, transporte, servicios públicos y profesionales. Gráfico 6

**Gráfico 6**  
**Costa Rica. Participación porcentual en el Producto Interno Bruto por actividad económica**  
 Período 2003-2019



Fuente: Sepsa, con base en información del Banco Central de Costa Rica (BCCR), 2020.

El cultivo de banano es la actividad que mayor aporte realizó al VAA, la cual fue superior a los ₡237 mil millones en el 2003 y de más de ₡265 mil millones para el 2019. En el caso del cultivo de café, este se ubicó en el segundo lugar durante el año 2003, con un aporte de aproximadamente ₡163 mil millones, pero para el año 2019 su aporte fue de ₡78 mil millones, colocándolo en el cuarto lugar, siendo superado por el cultivo de piña y la cría de ganado vacuno. Anexo 1

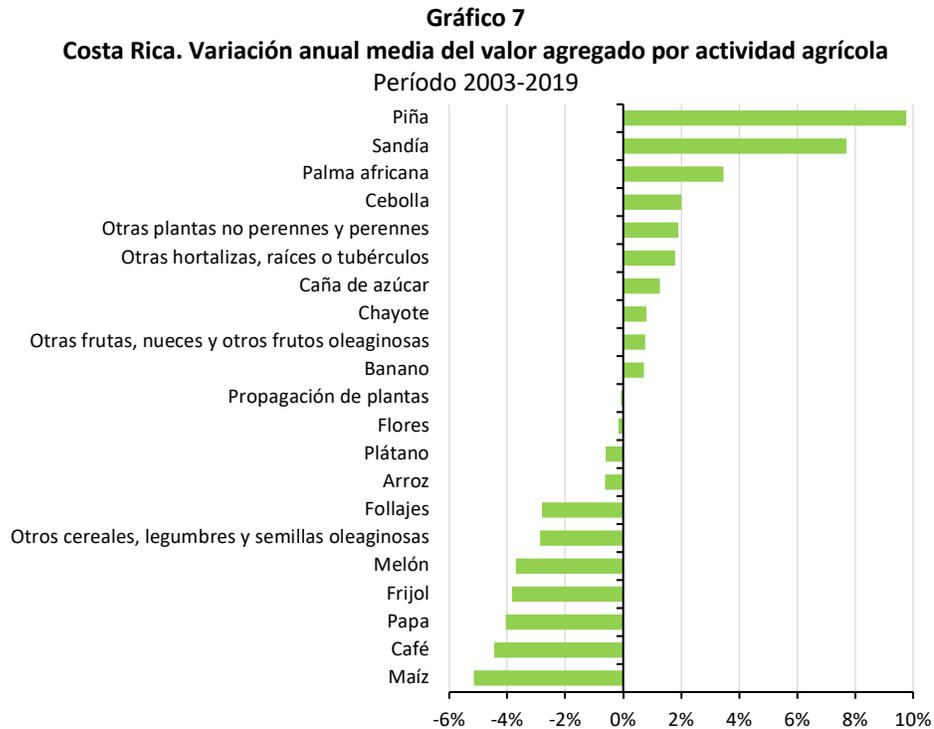
Por el contrario, el grupo de los granos básicos mantuvo una tendencia a la disminución del aporte que realizan a la producción total, y dentro de ellos la mayor disminución la sufrió el cultivo de frijol, con un descenso cercano a los ₡4 mil millones, seguido por el arroz y el maíz. Anexo 1

En cuanto a las actividades pecuarias, todas mantuvieron un incremento en su aporte, en donde la cría de ganado vacuno mantuvo el aporte más alto durante el 2019, con más de ₡204 mil millones, seguido por la cría de pollos con ₡59 mil millones y la cría de cerdos con ₡31 mil millones. También las actividades de apoyo al sector agropecuario crecieron, pasando de un aporte del ₡59 mil millones en el 2003 a ₡71 mil millones en el 2019. Anexo 1

Para el caso de la actividad pesquera y acuícola, éstas presentaron una disminución en el aporte, ya que durante el 2003 sumaron un valor agregado cercano a los ₡21 mil millones, mientras que para el año 2019 fue de ₡17 mil millones. Anexo 1

De acuerdo con la medición de la variación anual media del aporte al VAA de las actividades agrícolas, fueron el cultivo de piña, sandía y palma africana, los que crecieron de una forma más rápida, con tasas superiores al 4% anual. Otras actividades que crecieron pero a un menor ritmo fueron la cebolla, la caña de azúcar, el banano y los grupos de otras plantas, hortalizas y tubérculos. Gráfico 7

Por otra parte, los cultivos que más disminuyeron su aporte al VAA entre 2003 y 2019 fueron el maíz, el café, la papa, el frijol y el melón, con tasas mayores al 4% anual. Además, los follajes, el arroz, el plátano y las flores también sufrieron una disminución. Gráfico 7

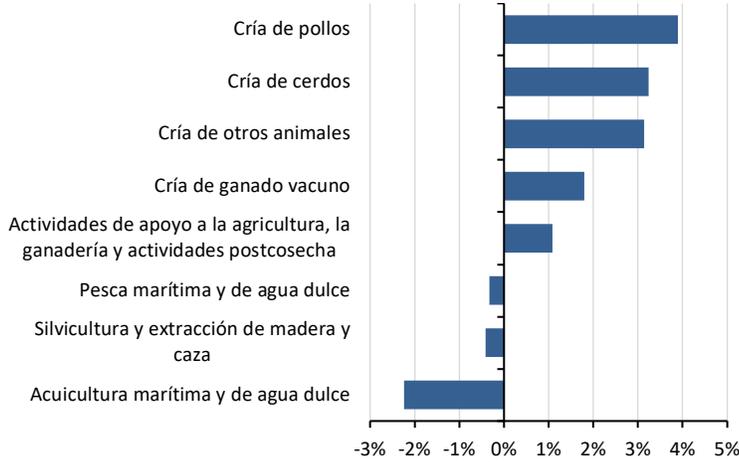


Fuente: Sepsa, con base en información del Banco Central de Costa Rica (BCCR), 2020.

En cuanto a las actividades pecuarias, la cría de pollos fue la que presentó una tasa media de crecimiento mayor anualmente, la cual fue de un 3,9%, a esta actividad la siguieron la cría de cerdos con un crecimiento anual del 3,2%, cría de otros animales con un 3,1% y el ganado vacuno con un 1,8%. También el valor aportado por las actividades de apoyo al sector agropecuario mantuvo un crecimiento desde el 2003 a una tasa anual media del 1,1%. Gráfico 8

Por el contrario, la producción acuícola en el país mantuvo una tendencia al decrecimiento, ya que su tasa media de cambio fue del -2,2%, al igual que la silvicultura y la extracción de madera y la pesca, con cambios promedios del -0,4% y -0,3%, respectivamente. Gráfico 8

**Gráfico 8**  
**Costa Rica. Variación anual media del valor agregado por actividad pecuaria, pesquera y otras**  
 Período 2003-2019

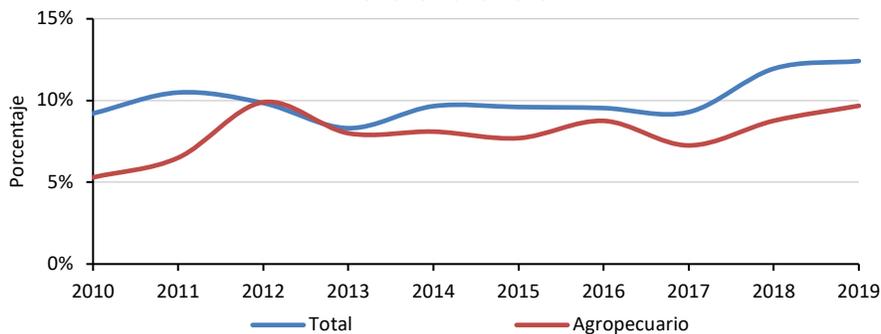


Fuente: Sepsa, con base en información del Banco Central de Costa Rica (BCCR), 2020.

#### IV. Desempleo

Para el período 2010-2019, la tasa de desempleo abierto total del país mantuvo una tendencia creciente, pasando en el 2010 de un 10,5% a un 12,4% en el 2019, este aumento indica que el lento crecimiento de las actividades productivas ha incidido directamente en el aumento de la tasa de desempleo y que en la actualidad se sitúa como una de las más altas. Para el caso del sector agropecuario, la tasa de desempleo abierto se ha mantenido por debajo del total, alcanzando en el 2019 un 9,7%, aunque de igual forma presentó una tendencia creciente. Gráfico 9

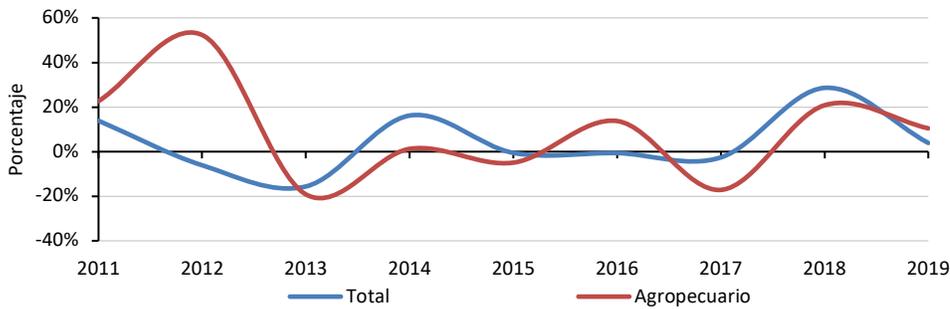
**Gráfico 9**  
**Costa Rica. Tasa de desempleo abierto total y agropecuario**  
 Período 2010-2019



Fuente: Sepsa, con base en información del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), 2020.

Con respecto a la variación interanual de la tasa de desempleo, esta se mantuvo fluctuante, tanto para el total de la economía como para el sector agropecuario, con crecimientos importantes en los años 2012, 2016 y 2018. Para el 2019, ambas tasas continuaron en crecimiento a pesar de que disminuyeron la velocidad con respecto al 2018. Gráfico 10

**Gráfico 10**  
Costa Rica. Variación interanual de la Tasa de desempleo abierto total y agropecuario  
Período 2010-2019



Fuente: Sepsa, con base en información del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), 2020.

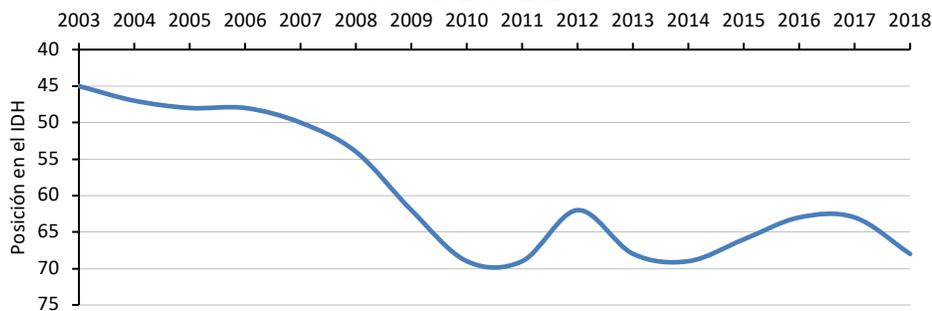
En los últimos 15 años solamente se han presentado dos períodos cortos en donde se disminuyeron las tasas de desempleo, el primero en 2013, y el segundo en 2017, pero la tendencia general ha sido al aumento con momentos de mayor aceleración.

## V. Índice de Desarrollo Humano

Este índice mide el desarrollo que tiene el país en cuanto a la capacidad de tener una vida larga y saludable, a través de la esperanza de vida al nacer, también en la capacidad de adquirir conocimientos, para lo cual se promedia la cantidad de años de escolaridad, y por último la capacidad de lograr un nivel de vida digno, estimado mediante la producción per cápita.

En el 2003, Costa Rica ocupó la posición N° 45 y para el 2018 ocupó la posición N° 68 en el ranking mundial. Gráfico 11

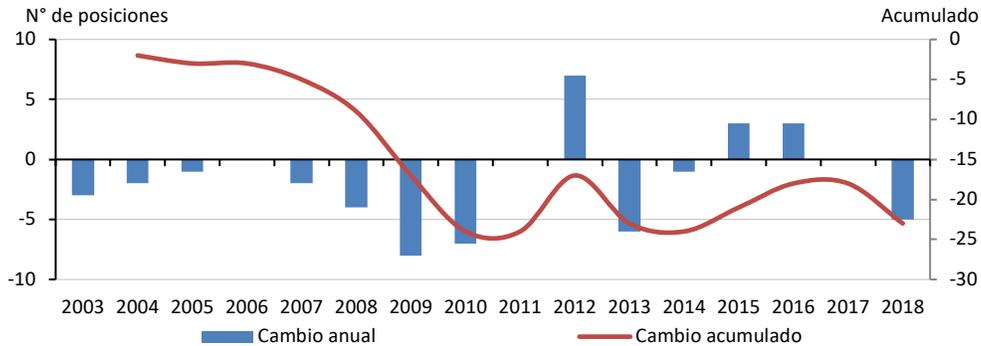
**Gráfico 11**  
Costa Rica. Posición anual del país en el Índice de Desarrollo Humano (IDH)  
Período 2003-2018



Fuente: Sepsa, con base en información del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2020.

Durante el período analizado, Costa Rica mantuvo una tendencia a disminuir las posiciones que ocupa en la clasificación mundial, en donde la mayor caída la sufrió en el año 2009 con un total de 8 posiciones, luego para el año 2012 logra recuperar 7 posiciones y se coloca en la N° 62, sin embargo no logra recuperar el nivel que se mantenía anteriormente. Gráfico 12

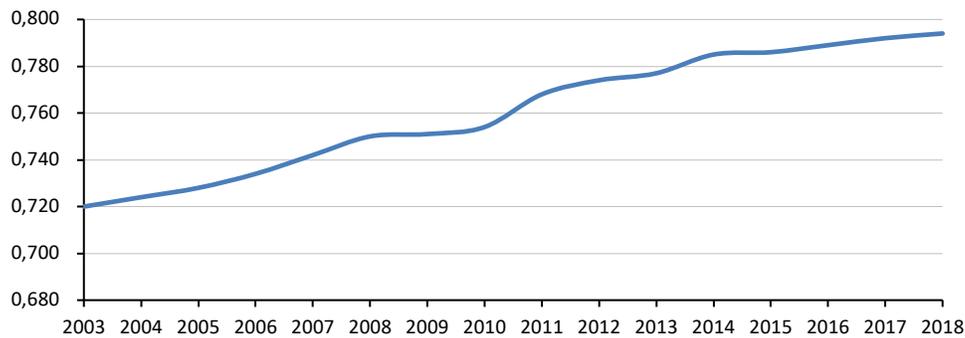
**Gráfico 12**  
**Costa Rica. Número de posiciones de cambio anual y acumulado del país en el Índice de Desarrollo Humano (IDH)**  
 Período 2003-2018



Fuente: Sepsa, con base en información del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2020.

Pese a esta disminución en la posición del país, el valor del IDH no evidenció descenso, lo que pareciera indicar que otros países han mejorado sus indicadores, sin embargo, Costa Rica se sitúa dentro de la categoría de desarrollo humano alto. Gráfico 13

**Gráfico 13**  
**Costa Rica. Índice de Desarrollo Humano (IDH)**  
 Período 2003-2018



Fuente: Sepsa, con base en información del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2020.

## VI. Coeficiente de Gini

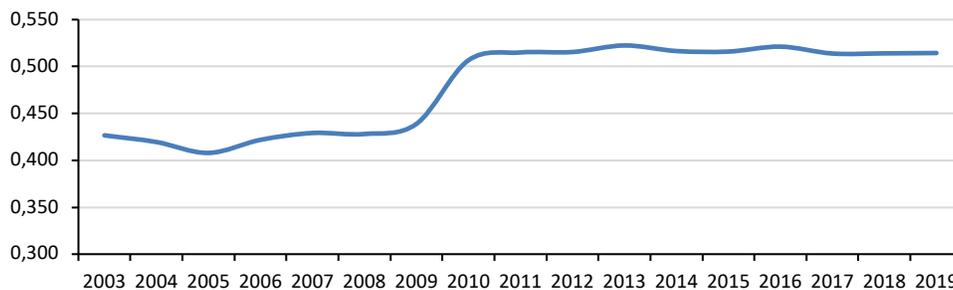
El Coeficiente Gini es un indicador utilizado para medir y expresar el grado de desigualdad en la distribución del ingreso económico de la población. Para Morales (2020) la desigualdad<sup>1</sup> permite evidenciar el nivel de dispersión de los recursos económicos producidos, la concentración del ingreso, o bien su acumulación en segmentos de la población.

El resultado de este coeficiente<sup>2</sup> se debe interpretar como un valor entre 0 y 1, donde 0 significa la perfecta igualdad (esto es cuando todos tienen los mismos ingresos) y 1 la perfecta desigualdad (donde una persona concentra todos los ingresos y los demás ninguno).<sup>3</sup>

El Gráfico 14 muestra los valores del Coeficiente de Gini para el período de 2003-2019 a nivel nacional. Se observa una tendencia marcada en el incremento de la desigualdad, dado que los valores oscilaron entre 0,408 y 0,522 siendo este último el valor correspondiente al año 2013. Por otro lado, en los últimos tres años el valor del coeficiente es constante en 0,514, esto evidencia que no existen cambios significativos en los valores de desigualdad en la distribución de los ingresos por persona<sup>4</sup>.

A su vez, se observa un cambio notorio en los valores del coeficiente entre los años 2009 y 2010, lo que obedece a una variación en la metodología de medición utilizada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

**Gráfico 14**  
Costa Rica. Evolución del Coeficiente de Gini per cápita  
Período 2003-2019



Fuente: SEPSA con información de la Encuesta Nacional de Hogares, 2003-2019. INEC-Costa Rica, 2020.

<sup>1</sup> Analizar la desigualdad en la distribución de los ingresos es importante para determinar en qué medida personas se ven afectadas por la falta de acceso a oportunidades y beneficios del crecimiento económico, o bien en cual medida se ven privados de las capacidades y oportunidades para alcanzar mayor desarrollo.

<sup>2</sup> Para calcular el Coeficiente Gini se utiliza el porcentaje acumulado de la población y el porcentaje acumulado del ingreso neto por hogar. La fuente de información es a partir de las Encuestas Nacionales de Hogares (ENAH) realizada por el INEC, en julio de cada año.

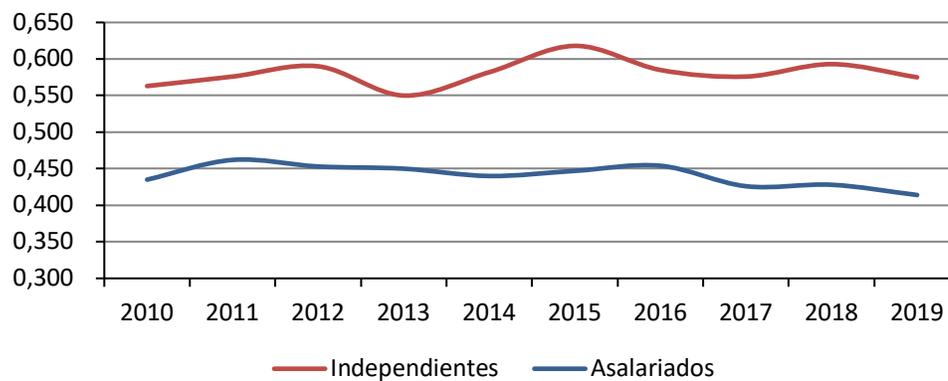
<sup>3</sup> Programa Estado de la Nación. (2019). Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible 2019. "Situación de la pobreza, desigualdad del ingreso y mercado laboral". San José, Costa Rica. 2019, p19.

<sup>4</sup> De acuerdo con Naciones Unidas un coeficiente de Gini superior a 0,40 es alarmante, ya que esto indica una realidad de polarización entre ricos y pobres, dándose las condiciones para el antagonismo entre las distintas clases sociales pudiendo llevar a un descontento o agitación social.

## VII. Coeficiente de Gini para el Sector Agropecuario

Con el fin de analizar la distribución del ingreso a lo interno del Sector Agropecuario, se consideró la información publicada por el INEC en la Encuesta Nacional Hogares (ENAH) de los años 2010 – 2019, cuya evolución del Coeficiente de Gini se muestra en el **Gráfico 15**, donde se aprecia el comportamiento de este valor a partir de los ingresos de personas ocupadas en la actividad agropecuaria tanto asalariadas como independientes<sup>5</sup>.

**Gráfico 15**  
Costa Rica. Evolución del Coeficiente de Gini del ingreso para la población ocupada del Sector Agropecuario  
Años 2010 y 2019



Fuente: IICE con datos de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH), 2020.

De manera general, se observa que en los últimos 10 años, los valores del coeficiente Gini son mayores en el grupo de personas cuyo ingreso laboral proviene de actividad independiente (fluctuando entre 0,550 y 0,618), respecto a las personas asalariadas del Sector (0,414 y 0,462). La principal razón es que las personas emprendedoras buscan tener mayores rendimientos por el riesgo que incurren al decidir emprender un negocio, a diferencia de una persona asalariada que recibe su salario por el servicio que brinda.

Por otro lado, en el grupo de personas asalariadas en el Sector, los valores del coeficiente de Gini presentan un comportamiento constante, no siendo así en el grupo de personas cuyos ingresos son producto de la actividad independiente, particularmente en los años 2015 y 2018, cuando se presentaron los valores más altos (0,618 y 0,593 respectivamente).

Cabe mencionar que en el período 2010-2019 la población ocupada en el Sector en promedio es de alrededor de 216 000 donde en el año 2010 se registraron 213 346 personas, aumentando para el 2016 a 237 855 y llegando a reducirse a menos de 212 mil personas en el último año Cuadro 1.

<sup>5</sup> Para el cálculo de este indicador se contó con el apoyo de la Escuela de Ciencias Económicas que realizó las respectivas corridas de los datos provenientes de las ENAH 2010-2019

**Cuadro 1**  
**Costa Rica. Población ocupada del Sector Agropecuario según su nivel de ingreso mensual en**  
**colones por quintil**  
**Años 2010 y 2019**

Quintil	Rango de ingreso mensual (₡)	Año									
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	99 090 o menos	53 556	58 377	57 984	52 099	48 794	47 821	53 244	47 840	48 506	40 619
2	Más de 99 090 a 170 153	55 159	57 813	53 144	52 576	51 812	57 013	63 380	55 820	55 355	57 737
3	Más de 170 153 a 280 576	50 750	43 478	48 300	49 625	53 526	57 904	58 155	59 587	54 548	53 888
4	Más de 280 576 a 520 626	35 077	35 717	32 555	29 862	31 208	43 027	41 007	42 515	41 574	39 605
5	Más de 520 626	18 804	17 192	17 745	15 801	18 881	20 495	22 069	19 130	23 715	20 135
<b>Total</b>		<b>213 346</b>	<b>212 577</b>	<b>209 728</b>	<b>199 963</b>	<b>204 221</b>	<b>226 260</b>	<b>237 855</b>	<b>224 892</b>	<b>223 698</b>	<b>211 984</b>

Fuente: IICE con datos de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHG), 2020.

El cuadro anterior muestra que en la última década, la cantidad de personas agrupadas en el primer quintil presentó una tendencia a la baja, desplazándose hacia los demás quintiles<sup>6</sup>, lo cual quiere decir que las personas que ganan menos de 100 000 colones al mes se redujeron en todos los años, distribuyéndose en los otros segmentos de ingresos de más de 100 000 colones.

Por otro lado, al analizar la situación del Sector con relación al comportamiento del ingreso mensual per cápita de la población ocupada en las actividades agropecuarias en cada quintil, se tiene que en promedio el 75% de las personas ocupadas en el Sector (quintiles 1, 2 y 3), se encuentran percibiendo ingresos menores a 280 576 colones mensuales en los últimos 10 años y un 25% de las personas ocupadas en el sector perciben más de 280 576 colones.

Un 16% correspondiente al quintil 4, genera ingresos superiores a este monto, mientras que tan solo el 9% (quintil 5) de la población concentra ingresos mayores a 520 000 colones mensuales.

Es posible afirmar que en la última década se han presentado brechas importantes en la distribución de los ingresos, por ejemplo, el ingreso mínimo del quintil 4 (280 576 colones) es 3 veces mayor que el ingreso máximo del quintil 1 (99 090 colones) y 1,6 veces más que el ingreso máximo del quintil 2 (170 153 colones).

Sin embargo, esta brecha se acentúa si se comparan los quintiles extremos 1 y 5, donde en promedio en los últimos 10 años, el 9% de las personas de mayor ingreso (quintil 5) perciben 5 veces más que la población de menor ingreso (quintil 1).

<sup>6</sup> Los quintiles hacen referencia a las personas agrupadas según su nivel de ingreso, para lo cual se toma el total de personas y se agrupan dividiéndolas en cinco partes de igual número de individuos, donde el quintil 1 es la porción de la población de menores ingresos y el quintil 5 representa el grupo de las personas con mayores ingresos.

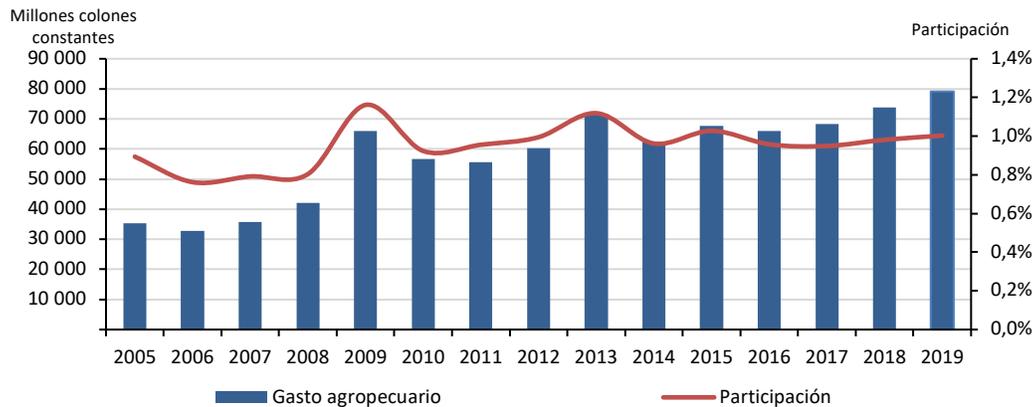
A partir del análisis realizado, si se compara el Coeficiente Gini per cápita a nivel nacional del año 2019 (0,514), con el valor del Coeficiente de Gini del Sector Agropecuario a partir de las personas cuya generación de recursos es de manera independiente (0,575) y con las personas asalariadas (0,414) se concluye que la condición de asalariado hasta el momento en el Sector ha amortiguado y favorecido la reducción de la brecha de desigualdad, si bien es cierto los salarios son bajos, éstos son más estables, situación que no opera para las personas que dependen de la estabilidad de un mercado y la administración de los riesgos asumidos al emprender.

## VIII. Gasto público

El gasto consolidado sectorial ha mantenido una tendencia creciente desde el año 2005, excepto para el año 2011 que sufre una disminución del 4,9%, y para el año 2019 éste sobrepasó los 7 892 mil millones de colones, monto que incluye el gasto total de todos los sectores de la economía.

El gasto consolidado agropecuario<sup>7</sup> ha mantenido una tendencia general a aumentar a partir del 2005, con un incremento 41 886 millones de colones constantes<sup>8</sup> en el 2009 con respecto al 2008 y de 26 689 millones de colones constantes entre el 2012 y 2013, cuatro disminuciones en los años

**Gráfico 16**  
Costa Rica. Gasto consolidado agropecuario y participación en el gasto consolidado sectorial  
Período 2005-2019



Fuente: Sepsa, con información de la Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria - Ministerio de Hacienda, 2020.

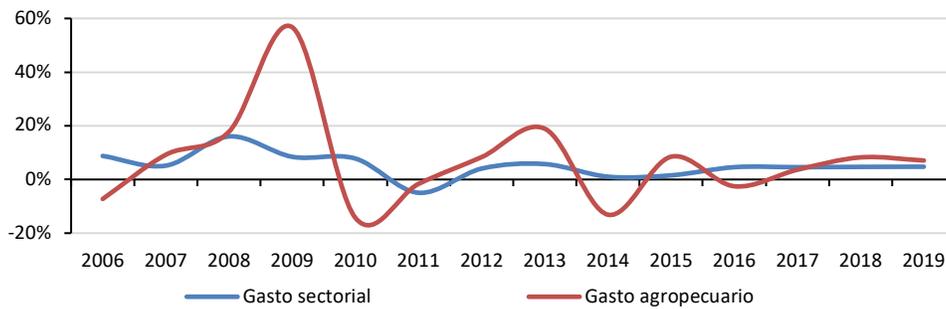
2006, 2010, 2014 y 2016; sin embargo, al 2019 el gasto fue de 38 589 millones de colones constantes más que en el 2005. Gráfico 16

Al examinar el comportamiento de la tasa de variación interanual del gasto consolidado agropecuario, se observa que durante los años 2006, 2010, 2011, 2014 y 2016 se registraron contracciones en los montos del gasto, siendo el 2010 el año en que se presentó la mayor contracción (14,3%) durante el período de análisis y durante el 2009 se evidenció la mayor tasa positiva alcanzando un 56,7%. Gráfico 17

<sup>7</sup> El gasto consolidado sectorial se refiere a la sumatoria del gasto de todos los sectores públicos. El gasto consolidado agropecuario incluye solamente el sector agropecuario.

<sup>8</sup> Montos deflactados con el IPC, referencia diciembre 2004

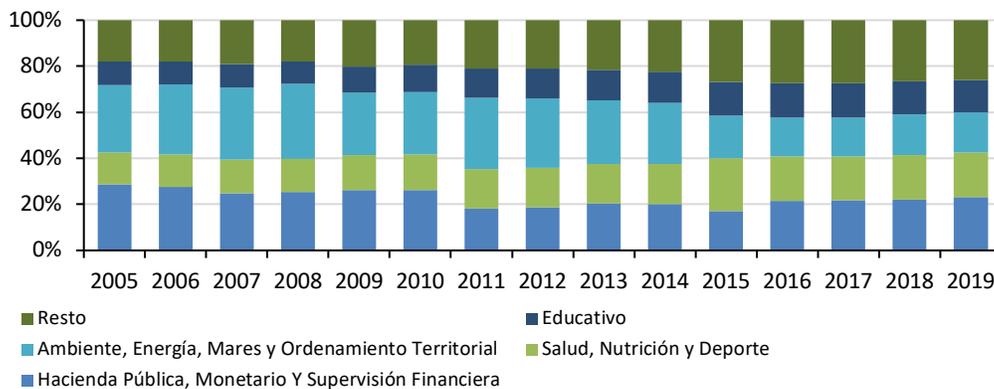
**Gráfico 17**  
**Costa Rica. Tasa interanual de variación del gasto consolidado agropecuario y sectorial**  
 Período 2006-2019



Fuente: Sepsa, con información de la Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria - Ministerio de Hacienda, 2020.

En promedio durante el período de estudio, el 77,8% del gasto consolidado sectorial se concentró en cuatro sectores: Ambiente, Energía, Mares y Ordenamiento Territorial (25,3%); Hacienda Pública, Monetario y Supervisión Financiera (22,8%); Salud, Nutrición y Deporte (17,1%) y Educativo (12,6%). El restante 22,2% se distribuye en 13 sectores dentro de los cuales se ubica el agropecuario. Gráfico 18

**Gráfico 18**  
**Costa Rica. Participación del gasto consolidado por sectores**  
 Período 2005-2019



Fuente: Sepsa, con información de la Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria - Ministerio de Hacienda, 2020.

Específicamente la participación agropecuaria dentro del gasto consolidado sectorial se ha mantenido constante y cercana al 1%, ocupó el onceavo lugar desde el 2005 al 2014 y fue desplazado al doceavo lugar a partir del 2015, año en que el sector de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones pasó a ocupar el sexto lugar (doceavo lugar hasta el 2014) reubicando a los demás sectores.

## IX. Conclusiones

Del análisis se desprenden las siguientes conclusiones:

Uno de los principales indicadores estadísticos para medir el grado de desarrollo económico del país es el PIB, en el período de análisis 2003-2019 este indicador mantuvo un crecimiento constante, vinculado principalmente al desarrollo de sectores como servicios, turismo, manufactura y con un menor aporte por parte del Sector Agropecuario. Este comportamiento se vio afectado en los años 2008-2009, debido a la crisis inmobiliaria mundial el PIB decreció y el proceso de recuperación ha sido lento.

Otro incidente que afectó el comportamiento del PIB, en el año 2015, fue el cierre de la planta Intel, generando un impacto en lo que se refiere a las exportaciones del país y a ello podemos sumar los efectos generados por el Fenómeno del Niño en los años 2015-2016 que afectó fuertemente al Sector Agropecuario.

Para visualizar el aporte que ha realizado el Sector Agropecuario en la economía nacional, se revisó el comportamiento del Valor Agregado Agropecuario, el cual ha mantenido una participación aproximada del 4% del PIB. Otro análisis que permite medir la importancia del Sector Agropecuario es considerar el aporte realizado a la economía nacional como Sector ampliado, considerando otros encadenamientos, por lo que su participación en la economía se incrementa.

El Sector Agropecuario es mucho más vulnerable que otros sectores que aportan a la economía, entre los factores que podemos enumerar se encuentran las variaciones en los precios internacionales de los productos agropecuarios, condiciones climatológicas adversas (sequías, inundaciones, erupciones volcánicas, entre otros), que ocasionan un impacto directo en el Sector y su aporte a la economía nacional.

El análisis del aporte que realizan las actividades agropecuarias al VAA muestran los cambios en la estructura productiva durante el período en análisis, especialmente en las actividades agrícolas, en las cuales se evidencian los crecimientos importantes en cultivos como la piña o el banano que los colocan entre los que mayor aporte realizan con variación interanual acelerada. Por el contrario, cultivos como frijol, melón, arroz, maíz y café presentaron decrecimientos.

Lo anterior demuestra la respuesta de la producción agropecuaria a los cambios en el mercado, a la demanda de productos exportables, a las políticas de comercio internacional y al aprovechamiento de ventajas competitivas con las que cuenta el país para la producción de algunos de estos cultivos. También, es notorio el desplazamiento que algunas actividades han sufrido para dar paso a otras, tal es el caso de los granos básicos que han sido desplazados por la siembra de algunos monocultivos, o el café por el desarrollo urbano en algunas zonas. La producción agrícola se ha enfocado en los monocultivos exportables lo que aumenta el déficit en la producción de granos básicos y se convierte en una preocupación en cuanto al tema de seguridad alimentaria.

Para el caso de las actividades pecuarias, han mantenido mayor estabilidad y presentado un crecimiento a tasas menores que la actividad agrícola pero de forma constante, especialmente la cría de ganado vacuno que se ha posicionado como una de las actividades de mayor aporte a la producción agropecuaria. Por el contrario, la pesca y la acuicultura han disminuido su aporte a pesar del potencial con el que cuenta el país para su desarrollo.

El mercado laboral costarricense muestra dificultades para absorber la población cuya fuerza laboral a nivel nacional se encuentra desempleada y cuya tendencia se ha mostrado creciente en los últimos 10 años. Sin embargo, el comportamiento en el Sector Agropecuario muestra que la tasa de desempleo se ha mantenido menor que la tasa nacional, lo que revela el potencial del Sector como generador de empleo, ocupando en el 2018 el segundo lugar<sup>9</sup> y al mismo tiempo como dinamizador de las economías locales, de manera que, al fortalecer el Sector no sólo se contribuye a una mayor cantidad de empleos y por ende al aumento de los ingresos de los hogares sino que a una mejor distribución de la riqueza que se genera.

Desde el año 2006, Costa Rica muestra un descenso en la posición relativa del IDH con respecto a los demás países a pesar de que el indicador ha aumentado. Este indicador ha sido impulsado principalmente por los componentes de esperanza de vida y educación, sin embargo el componente de ingreso no ha crecido en la misma proporción que los anteriores.

Sumado a lo anterior, la desigualdad social medida a través del Coeficiente de Gini, se ha acentuado y mostró un detrimento a nivel nacional. De la misma forma en el Sector Agropecuario, las brechas en los ingresos son más amplias, es decir, una menor cantidad de personas concentran la mayor proporción de los ingresos generados por el sector.

Por su parte, el gasto consolidado sectorial total mantuvo una tendencia creciente, concentrándose el 77,8%, en cuatro sectores: Ambiente, Energía, Mares y Ordenamiento Territorial; Hacienda Pública, Monetario y Supervisión Financiera; Salud, Nutrición y Deporte; y Educativo; mientras que el Sector Agropecuario representó, casi de manera constante, un 1%, esto a pesar de su contribución a la economía costarricense.

---

<sup>9</sup> Sepsa. (2018). *Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria*. Recuperado el 2020, de Empleo en el Sector Agropecuario: <http://www.infoagro.go.cr/EstadisticasAgropecuarias/EMPLEO/2018III-Empleo.pdf>

## X. Anexo 1. Costa Rica. Valor agregado de las actividades primarias del sector agropecuario, 2003-2019

Actividades	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Frijol	8 222	4 693	4 781	5 795	4 284	3 629	4 078	5 858	7 955	6 815	7 814	8 124	8 400	8 094	4 492	5 610	4 405
Maíz	2 020	1 937	2 167	1 946	3 061	1 394	2 421	2 837	3 400	2 905	2 304	1 478	1 226	1 470	1 036	862	867
Otros cereales, legumbres y semillas oleaginosas	3 111	3 177	5 105	3 202	3 255	10 082	7 106	6 800	6 331	7 687	8 062	5 556	4 391	3 183	3 066	3 087	1 953
Arroz	28 151	29 687	26 468	28 394	25 401	37 023	44 950	43 173	43 699	34 235	37 387	38 178	35 522	35 514	26 524	27 655	25 492
Sandía	2 578	2 608	3 086	3 398	2 747	3 061	3 341	4 729	6 099	5 519	4 463	5 183	4 248	5 106	5 945	6 663	8 455
Melón	26 663	27 113	29 304	30 258	27 654	18 893	18 043	21 355	17 719	13 923	12 859	17 973	16 198	15 910	15 099	14 909	14 575
Cebolla	6 668	8 158	7 613	12 289	8 241	8 731	10 458	9 412	9 363	8 230	9 838	9 544	10 532	8 505	8 902	8 852	9 170
Chayote	8 219	10 332	12 247	12 618	12 060	9 676	10 154	10 801	10 679	10 979	11 764	10 197	8 099	8 692	9 956	9 169	9 339
Papa	13 559	7 927	9 591	6 875	8 118	8 469	9 667	7 349	6 800	8 347	6 570	7 544	8 682	9 113	8 584	8 396	6 982
Otras hortalizas, raíces o tubérculos	47 085	51 602	49 247	56 046	58 963	54 536	50 960	54 444	55 918	53 612	51 140	50 224	52 047	48 005	54 645	59 276	62 452
Caña de azúcar	28 122	31 878	27 585	26 193	27 985	23 145	24 263	25 021	20 323	26 153	29 363	28 932	33 934	34 615	34 748	34 348	34 331
Flores	16 007	13 524	14 322	13 978	14 242	11 995	13 610	13 631	13 408	14 426	13 346	13 215	13 421	14 701	14 309	14 317	15 570
Follajes	17 742	16 281	16 915	18 438	18 337	17 247	15 903	14 839	12 293	10 834	11 162	11 469	13 188	12 764	12 064	11 655	11 279
Banano	237 596	235 221	204 853	251 367	264 238	233 773	188 376	212 075	222 874	238 357	241 727	253 773	226 912	269 416	280 476	275 859	266 000
Plátano	10 173	12 503	15 557	12 728	12 149	11 997	11 563	13 775	11 874	10 446	10 679	11 050	9 332	9 443	8 604	8 864	9 216
Piña	48 714	61 399	78 506	97 940	110 117	116 056	128 000	141 509	150 732	169 422	169 852	191 453	175 134	192 697	208 569	225 759	216 210
Palma africana	35 459	41 569	49 220	55 896	51 866	53 875	55 971	62 563	66 837	70 736	83 011	75 324	69 555	67 490	69 480	69 766	61 116
Café	163 084	109 183	112 051	95 175	107 973	95 121	78 966	82 429	89 561	102 758	86 872	80 734	91 735	81 350	84 566	77 582	78 666
Otras frutas, nueces y otros frutos oleaginosos	39 571	38 887	41 150	39 866	40 327	40 578	39 676	38 749	38 068	35 667	36 336	36 409	36 751	39 911	39 690	42 156	44 612
Otras plantas no perennes y perennes	7 072	8 166	7 899	9 551	8 324	8 467	8 764	7 091	7 408	10 227	7 502	7 675	7 742	8 287	9 512	9 971	9 562
Propagación de plantas	25 463	29 850	27 844	27 920	30 408	36 825	29 351	30 186	29 873	30 728	28 716	26 060	25 887	23 746	23 611	24 687	25 190
Cría de ganado vacuno	153 638	151 251	158 464	162 467	166 435	171 274	177 191	181 545	176 342	180 840	181 526	182 211	183 847	190 909	194 683	197 534	204 307
Cría de cerdos	19 100	20 347	21 087	24 534	26 497	27 853	27 296	26 822	25 628	26 649	25 528	26 597	28 838	29 730	29 643	31 041	31 782
Cría de pollos	32 436	37 555	37 502	38 768	40 205	32 729	39 232	48 226	43 458	44 910	47 330	48 991	52 373	53 869	54 149	55 019	59 772
Cría de otros animales	9 808	9 549	9 951	10 237	10 536	10 817	11 144	11 389	11 316	11 710	14 697	16 621	16 369	15 096	15 489	15 618	16 082
Actividades de apoyo a la agricultura, la ganadería y actividades postcosecha	59 734	59 971	59 924	61 046	63 491	59 542	57 851	60 493	60 830	64 057	64 382	64 887	62 680	67 112	70 927	72 251	71 018
Silvicultura y extracción de madera y caza	45 882	41 848	51 980	59 096	60 584	56 235	47 939	49 247	41 658	43 210	38 971	33 260	31 998	34 548	42 675	43 027	42 976
Pesca marítima y de agua dulce	9 655	8 790	8 642	7 907	8 793	8 858	8 567	9 062	9 356	9 844	11 745	9 077	10 201	10 947	10 663	8 894	9 163
Acuicultura marítima y de agua dulce	11 303	9 838	9 828	9 032	9 986	10 055	9 756	10 222	10 523	11 012	10 627	9 953	10 189	8 093	8 205	8 257	7 873
<b>Total</b>	<b>1 007 712</b>	<b>1 030 782</b>	<b>1 052 630</b>	<b>1 148 613</b>	<b>1 201 506</b>	<b>1 162 584</b>	<b>1 123 577</b>	<b>1 197 637</b>	<b>1 205 842</b>	<b>1 264 236</b>	<b>1 265 571</b>	<b>1 285 040</b>	<b>1 249 991</b>	<b>1 315 094</b>	<b>1 364 164</b>	<b>1 388 743</b>	<b>1 372 711</b>

Nota: Cifras preliminares 2017-2018-2019

Cifras en millones de colones encadenados, referencia 2012.

Fuente: Sepsa, con base en información del Banco Central de Costa Rica (BCCR)

